

Проект

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д
ОТ
ПЕТЯ АВРАМОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и от областните управители, приета с Постановление № 175 на Министерския съвет от 1998 г. (Обн. ДВ, бр. 90 от 2016 г., попр. ДВ, бр. 99 от 2016 г., изм. ДВ, бр. 105 от 2018 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и от областните управители (Тарифа № 14), приета с Постановление

№ 175 на Министерския съвет от 1998 г. (Обн. ДВ, бр. 90 от 2016 г., попр. ДВ, бр. 99 от 2016 г., изм. ДВ, бр. 105 от 2018 г.).

Съгласно § 3, ал. 1 от Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 14, постановлението влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“, с изключение на § 1 относно чл. чл. 35, 36, 37, 48, 49, 49а, 49б, 49в и 49г от тарифата, които влизат в сила от 1 януари 2021 г. Отложеното действие (в сила от 01.01.2021 г.) касае следните справки и документи, предоставяни от Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК): справка за данни от кадастралната карта и кадастралните регистри и/или от специализираните карти, съдържаща данни, избрани от заявителя; справка за границите на административно-териториалните единици и териториалните единици, включително землищни граници; справка от информационно-административната карта; извлечение от кадастралната карта и кадастралния регистър на недвижимите имоти за поземлен имот, за сграда или за самостоятелен обект към минал момент; извлечение от кадастралната карта и кадастралните регистри и/или от специализираните карти по видове данни, избрани от заявителя; извлечение за границите на административно-териториалните единици и териториалните единици, включително землищни граници; извлечение от информационно-административната карта.

Параграф 3, ал. 2 от същото постановление предвижда справките и документите по чл. 37, ал. 6, чл. 40, чл. 41, ал. 1 - 4 и чл. 47, ал. 2 (препис-извлечение от кадастралния регистър на недвижимите имоти, списък с координати на подробни точки, копие от кадастрална карта или на част от нея в графичен или в цифров вид), в редакцията на тарифата - ДВ, бр. 14 от 2015 г., да се предоставят до 31 декември 2020 г. при досегашните условия, вид и такси, определени за тях.

С проекта на постановление се предвижда изменение на § 3 от преходните и заключителни разпоредби, като предвидените в ал. 1 и 2 на същия параграф срокове се удължават с три години.

Удължаването на сроковете е продиктувано от необходимостта от време за привеждане на информационната система на кадастъра в съответствие с нормативните промени, извършени с изменение на Тарифа № 14 (обн. ДВ, бр. 90 от 2016 г.).

С удължаване на срока по § 3, ал. 1 се осигурява възможност, след неговото изтичане и надграждане на информационна система на кадастъра с необходимите ѝ функционалности, справките и документите по чл. 35, чл. 36, чл. 37, чл. 48, чл. 49, чл. 49а, чл. 49б, чл. 49в и чл. 49г от Тарифа № 14 да бъдат предоставяни във вида,

предвиден в Приложение № 2 – таблици 4, 10-15 на Наредба № РД-02-20-4 от 2016 г. за предоставяне на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри и за тях за бъдат събирани таксите, така както е предвидено в § 1 от ПМС № 293 от 8 ноември 2016 г.

С удължаване на срока по § 3, ал. 2, услугите по чл. 37, ал. 6, чл. 40, чл. 41, ал. 1 - 4 и чл. 47, ал. 2 и таксите, определени за тях, ще продължат да се изпълняват, така както са дефинирани в Тарифа № 14, в редакцията ѝ от ДВ, бр. 14 от 2015 г., при условията на функциониращата към този момент информационна система на кадастъра.

Агенцията по геодезия, картография и кадастър е предприела необходимите действия за изпълнение на сроковете по § 3, ал. 1 и 2 от преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 14, както следва: с Решение № РД-19-33 от 13.10.2016 г. на изпълнителният директор на АГКК е открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „Усъвършенстване на работните процеси за предоставяне на електронни административни услуги и развитие на информационните системи на кадастъра“. След обжалване пред Комисията за защита на конкуренцията (КЗК), решението е отменено. С три последователни решения на изпълнителния директор на АГКК отново са откривани процедури, за възлагане на обществена поръчка с идентичен предмет (Решение № РД-19-12 от 31.05.2017 г.; Решение № РД-19-18 от 28.09.2017 г.; Решение № РД-19-1 от 12.01.2018 г.). Решенията са обжалвани пред КЗК, в резултат на което първите две процедури са прекратени. По жалбата срещу Решение № РД-19-1 от 12.01.2018 г., КЗК се е произнесла с отказ за образуване на производство, който е обжалван пред ВАС. ВАС се е произнесъл с определение (влязло в сила на 16.08.2018 г.), с което оставя без разглеждане жалбата и прекратява производството. След влизане в сила на определението на ВАС, АГКК продължи процедурата, но същата отново е спряна, поради обжалване действията на възложителя.

С Решение № РД-19-1(5)/12.08.2020 г. на изпълнителния директор на АГКК процедурата по обществената поръчка в частта на обособена позиция № 1 „Усъвършенстване на работните процеси за предоставяне на електронни административни услуги и развитие на информационните системи на кадастъра“ е прекратена. Вземането на решение за прекратяване на процедурата е мотивирано от това, че поради значителното забавяне на процедурата, поради обжалване, документацията по нея е морално остаряла, като техническата спецификация отразява състоянието на системите на кадастъра от 2016 година. Документацията не отразява и настъпилите

съществени промени в законодателството, които са приложими към поръчката. Поради промени в Закона за електронното управление (обн. ДВ, бр. 94 от 2019 г., доп. ДВ, бр. 102 от 31.12.2019 г., в сила от 29.11.2019 г.), осъществяването на системната интеграция е възложено на „Информационно обслужване“ АД. С Решение № 727/05.12.2019 г., Министерският съвет е определил Агенцията по геодезия, картография и кадастър за административен орган, който при изпълнение на своите функции, свързани с дейности по системна администрация, следва да възлага изпълнението на тези дейности на „Информационно обслужване“ АД. Техническата спецификация за развитие на системите на кадастъра трябва да отговаря на изискванията на Наредбата за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, на Закона за киберсигурност (обн. ДВ, бр. 94 от 2018 г.) и на Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (обн. ДВ, бр. 59 от 2019 г.).

АГКК има сключен Рамков договор № ИС-100/30.07.2020 г. със системния интегратор „Информационно обслужване“ АД, с предмет изпълнение на дейности по системна интеграция, чийто обхват включва предоставяне на услуги по изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационните и комуникационните системи, използвани от АГКК. Съгласно сроковете по договора и план-графика към него, дейностите по възлагане, надграждане и внедряване на информационната система на кадастъра с необходимите функционалности следва да приключат до 31.12.2023 г. В техническото задание на поръчката ще бъдат заложени всички нови параметри и изисквания, произтичащи от промяната в обстоятелствата и нормативната уредба.

С приемането на проекта на постановление се цели:

- да бъде осигурен необходимият срок за изпълнение на дейностите по договор № ИС-100/30.07.2020 г. за изграждане, поддържане, развитие и наблюдение на работоспособността на информационната система на кадастъра и за нейното внедряване в АГКК;
- да се създадат гаранции за законосъобразност, правна сигурност и яснота за всички заинтересовани страни, засегнати от предлаганото изменение – МРРБ, АГКК и СГКК, и потребителите на услуги от кадастралната карта и кадастралните регистри (граждани, юридически лица, правоспособни лица по кадастър, нотариуси, ведомства, общини);

- потребителите на кадастъра да са удовлетворени от предоставяните услуги съобразно законоустановените ред и условия.

Предложените изменения няма да окажат влияние върху размера на приходите от таксите, тъй като в този 3 годишен период за предоставяните услугите ще се събират същите такси, които се събират и към настоящия момент.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на нормативен акт е публикуван на интернет страниците на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на АГКК, както и на Портала за обществени консултации, съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Необходимо е срокът, в който ще се проведат обществени консултации по проекта на нормативен акт, да бъде определен на основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, в рамките на 14 дни. Причината за определяне на по-кратък срок за обществени консултации е, че забавяне на приемането на проекта на постановление ще доведе до влизане в сила на § 3 от ПЗР на Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. на 01.01.2021 г. Поради изрично посочените в настоящия доклад причини, обуславящи липсата на необходимите функционалности на информационната система на кадастъра, няма да е възможно техническото обезпечаване за изпълнение на § 3 от ПЗР на Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. В случай че предложеният параграф не се измени, ще е налице невъзможността за прилагане на нормата след влизането ѝ в сила, предвид което е необходимо настоящият проект на нормативен акт да бъде представен за обществено обсъждане в по-краткия, предвиден от закона срок.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки, са приложени към настоящия доклад.

Предложеният проект на постановление не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Постановление № 293 на Министерския съвет от 2016 г. за изменение и допълнение на Тарифа № 14 за таксите, които се събират в системата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и от областните управители, приета с Постановление № 175 на Министерския съвет от 1998 г. (Обн. ДВ, бр. 90 от 2016 г., попр. ДВ, бр. 99 от 2016 г., изм. ДВ, бр. 105 от 2018 г.)

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Таблица за отразяване на постъпилите становища.

МИНИСТЪР:

ПЕТЯ АВРАМОВА